ассоциация
НП СОВЕТ РЫНКА

Россия, 123610, Москва,
Краснопресненская набережная,
дом 12, подъезд 7, 7 и 8 этажи
Тел. +7 495 967-05-08
Факс +7 495 967-05-09
E-mail: mailbox@np-sr.ru
www.np-sr.ru

ОКПО 58187411, ОГРН 1027739482616
ИНН/КПП 7705429930/770301001

№ _____
На № _____ от _____

Генеральному директору
АО «РТ-Инвест»

А.Е. Шипелову

Копия:

О комментариях
к открытому обращению

Уважаемый Андрей Евгеньевич!

Ассоциация «НП Совет рынка» (далее – Ассоциация), объединяющая продавцов и потребителей электрической энергии Российской Федерации (439 организаций по состоянию на 31.12.2020), проводила анализ подготовленного АО «РТ-Инвест» обоснования пилотного проекта строительства 5 мусоросжигающих заводов (далее – МСЗ) в Московской области и Республике Татарстан и результата технологического и ценового аудита этого проекта, а также с привлечением специализированных организаций исследовала возможные альтернативные технологии обращения с отходами. С учетом полученных результатов, ознакомившись с открытым обращением АО «РТ-Инвест» к экспертному экологическому сообществу по вопросу термического обезвреживания отходов, сообщает следующее.

Ассоциация разделяет мнение о чрезвычайной важности и актуальности вопроса избавления от твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), учитывая, что в целом решение проблемы отходов является необходимым элементом экологической политики Российской Федерации. Современное общество потребления порождает постоянно увеличивающийся поток отходов, простое захоронение которых перестает быть экономически и экологически целесообразным и не позволяет достичь целей устойчивого развития. Обоснованный выбор и внедрение оптимальных организационных, финансовых и технологических решений позволят снизить остроту проблемы отходов, а в перспективе добиться полного решения этой важной государственной задачи.

Развитие технологической составляющей отрасли обращения с отходами необходимо осуществлять в соответствии с общепризнанными приоритетными принципами иерархии обращения с отходами: предотвращать и минимизировать образование отходов, а также вовлекать их в повторное использование.

SHOUT
SHARE
IT

Сжигание отходов на МСЗ – это лишь одна из возможных технологий обращения с отходами, целесообразность применения которой в каждом конкретном случае следует оценивать исходя из региональной специфики, климатических условий, объемов образования, морфологического состава и логистики перемещения отходов. Предлагаемое АО «РТ-Инвест» масштабное тиражирование в рамках всей страны при централизованной поддержке на федеральном уровне только одной дорогостоящей монотехнологии обезвреживания отходов вряд ли оправдано.

Выбор способов обращения с отходами (в том числе принятие решений о целесообразности строительства МСЗ) должен решаться региональными органами власти в рамках территориальных схем обращения с отходами. То есть, в каждом регионе должны выбрать оптимальное решение по обращению с отходами исходя из их конкретной ситуации, мнения экспертов, интересов граждан, экономики региона и доступных бюджетных средств.

Следует также отметить, что технология сжигания отходов на МСЗ не решает в полной мере проблемы с захоронением отходов и не приводит к «нулевому» захоронению, т.к. при сжигании образуется значительное количество (порядка 30%) золы, в том числе повышенного класса опасности, требующей специального обращения и захоронения на специализированных полигонах.

Ассоциация не является противником строительства МСЗ как таковых, а последовательно выступает только против позиционирования МСЗ как единственного решения проблемы обращения с отходами, которое должно субсидироваться за счет повышенных платежей потребителей оптового рынка электроэнергии и мощности (далее – оптовый рынок) по долгосрочным договорам о предоставлении мощности, при том, что вырабатываемая ими электрическая энергия является всего лишь побочным продуктом при сжигании отходов.

Важно понимать, что поддержка мусоросжигания за счет оптового рынка создает межотраслевое и межтерриториальное перекрестное субсидирование, которое приводит к росту цен для потребителей оптового и розничных рынков электроэнергии и перекладывает решение экологических проблем с «производителей мусора» конкретного региона на потребителей электроэнергии во всех регионах соответствующей ценовой зоны рынка. При этом оценки АО «РТ-Инвест» о незначительности роста нагрузки на потребителей электроэнергии далеки от реальности. Так, реализация только уже отобранных пяти проектов МСЗ в Московской области и Республике Татарстан приведет к дополнительному увеличению цены электроэнергии для всех потребителей оптового рынка в Москве и Московской области на величину порядка 3,4%, при этом полученной от мусоросжигания электроэнергии в общем энергобалансе будет лишь 0,2%. Вырастут нерегулируемые цены и для всех потребителей первой ценовой зоны (Европейская часть и Урал).

Можно было предположить, что в целях скорейшего решения острой проблемы накопления отходов в некоторых регионах строительство МСЗ действительно возможное и наиболее быстрое решение, и именно на проверку этого предположения, очевидно, были направлены пилотные проекты 5 МСЗ.

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и по условиям заключенных по итогам конкурсного обора договоров все эти объекты должны быть введены в эксплуатацию 1 декабря 2022 года. Однако в настоящее время именно АО «РТ-Инвест» (инвестор в пилотные проекты МСЗ и крупнейший региональный оператор Московской области, обеспечивающий вывоз и утилизацию 60% ТКО Московской области) сообщает о невозможности ввести объекты в договорные сроки и предлагает отложить сроки ввода МСЗ на год без применения к нему штрафных санкций. При этом ранее по инициативе АО «РТ-Инвест» было принято решение об отзыве финансового обеспечения под возможную выплату штрафов и неустоек по этим проектам на оптовом рынке. Таким образом, именно действия АО «РТ-Инвест» направлены на откладывание сроков ввода МСЗ, при одновременной попытке избежать ответственности за затягивание реализации этих проектов.

Следует особо отметить, что абсолютно некорректно преподносить критику подходов к строительству МСЗ как причину проблемы горения мусора на полигонах. При соблюдении технологии захоронения отходов и правил эксплуатации полигонов (с пересыпкой слоев отходов инертными материалами, организацией гидроизоляции и систем сбора фильтрата, строительством очистных сооружений, сбором и утилизацией свалочного газа и др.) никаких загрязнений грунтовых вод, выбросов свалочного газа, возгораний и пожаров на таких полигонах не происходит. Кроме этого, системы контроля перемещения отходов не должны приводить к образованию несанкционированных свалок с ещё более серьёзными загрязнениями окружающей среды. Лучший зарубежный опыт, который авторы обращения приводят только в обоснование эффективности МСЗ, необходимо не менее внимательно изучить и в отношении технологий полигонного захоронения, а также других способов переработки отходов.

Приводимые в обращении факты наглядно показывают, что даже более простые способы обращения с отходами, такие как транспортировка и полигонное захоронение, на практике часто осуществляются ответственными за это организациями с грубейшими нарушениями норм и правил эксплуатаций. В связи с этим ещё большие опасения вызывают вопросы предстоящей эксплуатации и контроля параметров работы МСЗ, технологически гораздо более сложных объектов, требующих регулярного регламентного обслуживания, контроля состава поступающих отходов, поддержания постоянного высокого качества работы систем фильтрации отходящих газов, а также последующего хранения, перемещения и использования золошлаковых отходов с учётом их класса опасности. Поэтому функционирование пилотных МСЗ будет требовать самого пристального внимания специализированных контролирующих органов, общественности и экспертных организаций. И только с учётом реального опыта ввода, эксплуатации, фактического подтверждения технических и экономических параметров указанных МСЗ, можно будет делать выводы об эффективности данной технологии.

Председатель Правления **М.С. Быстров**

А.В. Агафонов
(495) 967-05-08 (84-57)